

Réunion Conseil Communautaire

12 Mars 2025 - LANRIVAIN

- ▶ **Adoption du nouveau Pacte Fiscal et Financier de Solidarité entre la CCKB et les 23 Communes**



Communauté des communes du
Kreiz-Breizh
Kumuniezh kumunioù

Pour un nouveau pacte de solidarité entre la CCKB et ses Communes

Objectifs:

- Garantir la pérennité des actions et du bloc local Communes-EPCI Kreiz Breizh
- Répondre aux enjeux « attractivité et compétences »
- S'inscrire dans un cadre légal et réglementaire

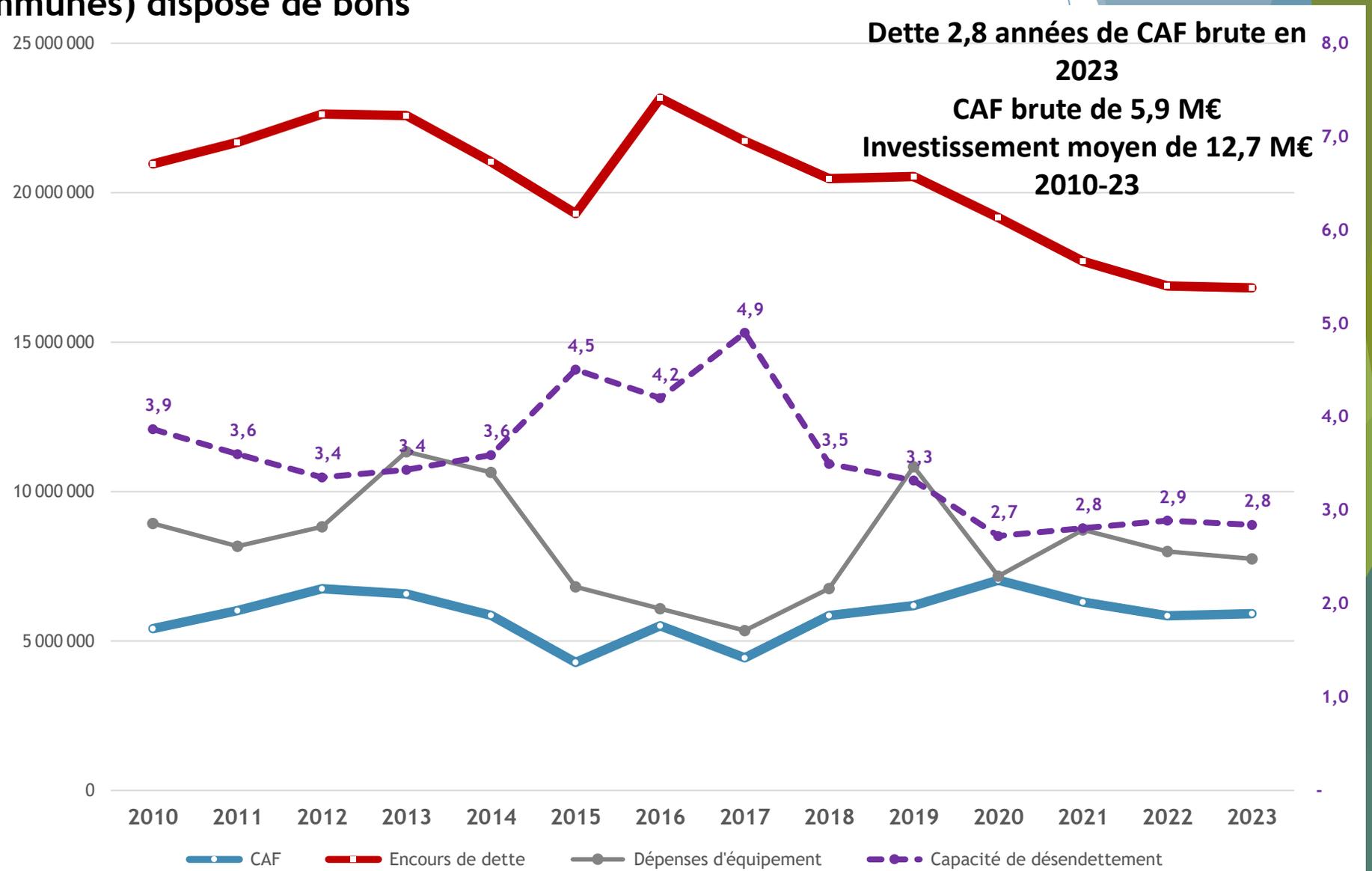
Rappel de la méthode :

- Constitution du Groupe de travail « organisation - finances - budget » du bloc local
- Animation par Yoann Le Neillon, DGA ressources
- Accompagnement du Cabinet Pim

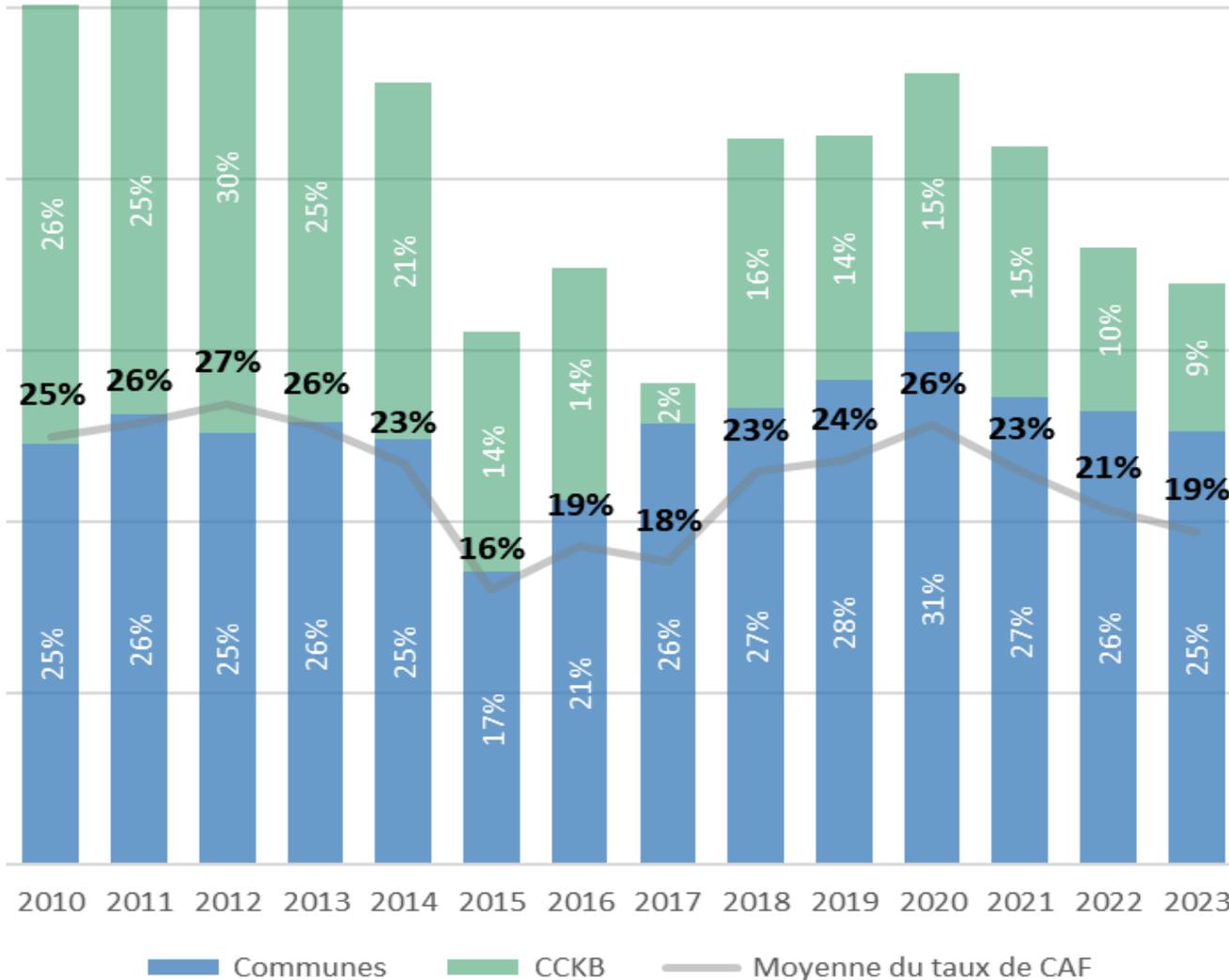
Calendrier:

- Groupe de travail : 12 décembre 2024 et 13 et 20 janvier 2025
- Conférence des maires : 28 janvier et 4 mars 2025
- Conseil communautaire : DOB 12 mars, Budget 2 avril 2025

Le territoire (CCKB+communes) dispose de bons indicateurs financiers



Données jusqu'en 2023



Capacité d'Autofinancement (CAF) :

Le taux de CAF brute :

(CAF/recettes réelles de fct) est stable pour les communes malgré la baisse des dotations, **il baisse fortement pour la CCKB**

Le territoire dispose globalement de marges de manœuvre financières (CCKB + communes)

En revanche, la répartition des marges de manœuvre n'est pas équitable : la CCKB voit ses capacités financières se réduire alors que celles des communes augmentent

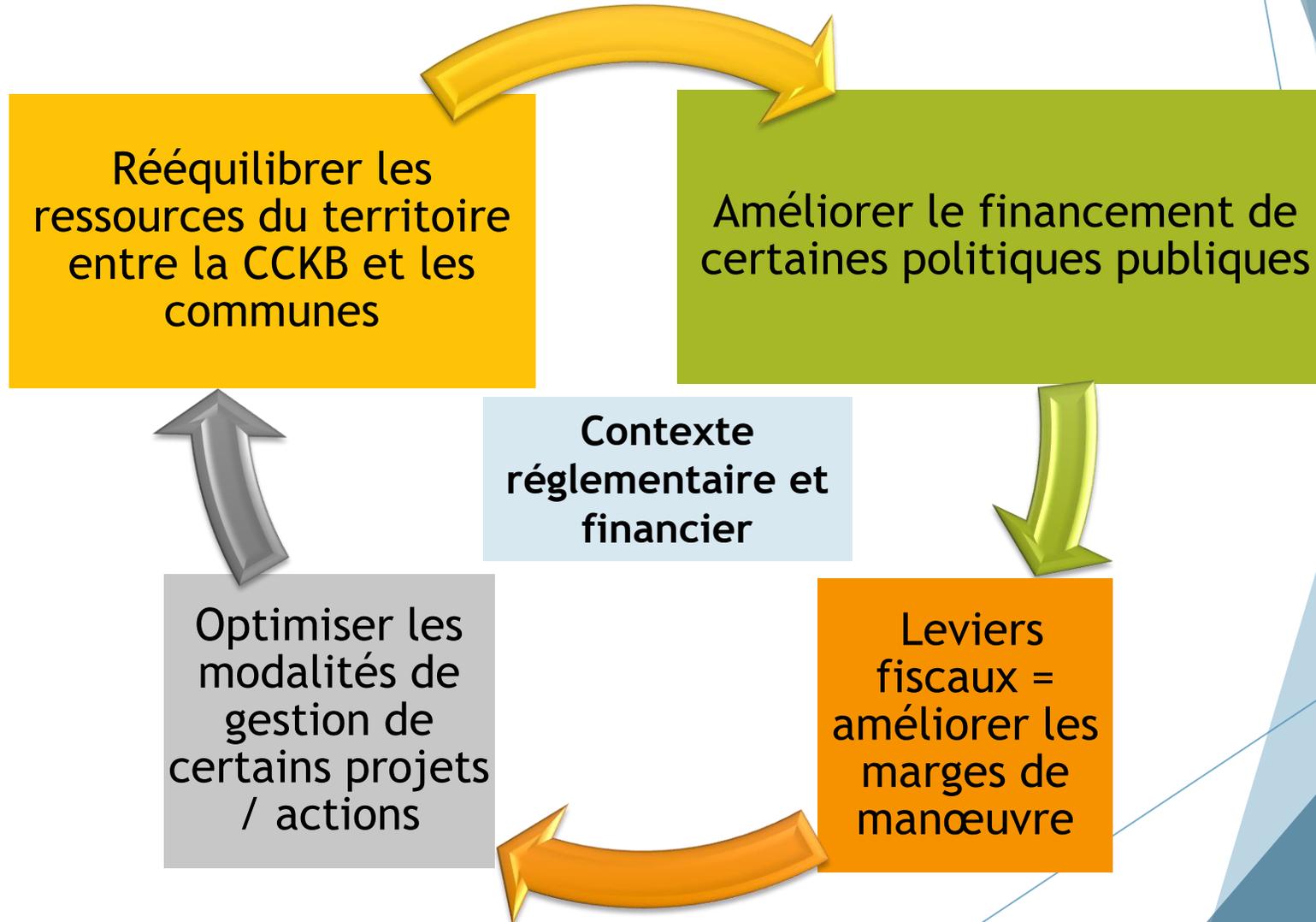
Comment dans ces conditions porter les compétences communautaires et assurer la solidarité financière de la CCKB vers les communes ?

■ Si aucune décision n'est prise....

- Les charges de gestion progressent plus que les produits : l'EBF devient négatif en 2027
- La CCKB connaît un déséquilibre budgétaire en fonctionnement en 2028 (sous réserve de ne pas devoir chaque année transférer en investissement plus de 75% en n+1), cette affectation majorant toutefois l'emprunt

| SOLDE DE GESTION | Evol. An. Moy. 2023/2030 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--------------------------------------|-----------------------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Produits de gestion courante | 1.6% | 11 061 | 11 423 | 11 737 | 11 859 | 11 985 | 12 114 | 12 247 | 12 385 |
| Charges de gestion courante | 3.7% | 9 709 | 10 722 | 11 428 | 11 639 | 11 855 | 12 077 | 12 304 | 12 536 |
| EBF | -173.1% | 1 352 | 701 | 309 | 220 | 130 | 37 | -56 | -151 |
| Résultat financier | 13.2% | -102 | -159 | -131 | -120 | -207 | -233 | -266 | -243 |
| Solde des op. excep. (hors cessions) | -169.2% | -301 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 |
| CAF brute | -187.5% | 949 | 565 | 201 | 123 | -55 | -173 | -300 | -372 |
| Am. du capital de la dette | 4.3% | 346 | 340 | 345 | 432 | 404 | 349 | 402 | 464 |
| CAF nette | -204.8% | 603 | 225 | -144 | -309 | -458 | -522 | -701 | -835 |
| INDICATEURS | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Résultat + report | | 3 458 | 3 577 | 2 633 | 1 847 | 1 080 | 387 | -260 | -622 |
| CAF brute / RRF (Taux de CAF) | 10% | 8.5% | 4.9% | 1.7% | 1.0% | -0.5% | -1.4% | -2.4% | -3.0% |
| Encours de dette | | 4 130 | 3 790 | 5 888 | 6 378 | 7 065 | 7 944 | 8 996 | 10 145 |
| Encours / CAF (ratio de désendet.) | 12 ans | 4.4 ans | 6.7 ans | 29.2 ans | 51.9 ans | #N/A | #N/A | #N/A | #N/A |

Les leviers d'actions



Les leviers d'actions

1 - Répartir différemment les ressources du territoire entre la CCKB et les communes

Trois types de reversements aux communes existent :

- Les Attributions de Compensation (AC)
- Les Dotations de Solidarité communautaire (DSC),
- Les Fonds de Concours ,
- Le FPIC.

■ Les reversements aux communes :

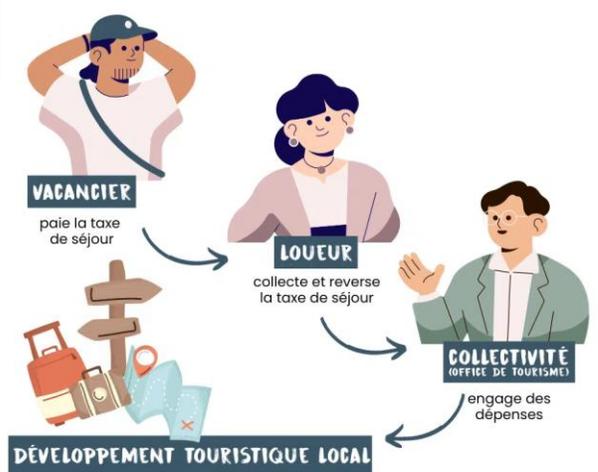
- Réorientation des reversements aux communes
- Objectif : dégager des marges de manœuvre complémentaires et améliorer la solidarité entre communes et communauté de communes



Les leviers d'actions

2 - Améliorer le financement de certaines politiques publiques

Tourisme : mettre en place une taxe de séjour pour financer en partie les actions et la promotion touristique : 50 k€ à 75 k€ attendus



Mettre en place la taxe de Gestion des Milieux Aquatiques et de Prévention des Inondations : 50 k€



3 - Leviers fiscaux = améliorer les marges de manœuvre Exemple de la Taxe d'Elimination des Ordures Ménagères

- Les leviers fiscaux - fiscalité de certains services publics
 - L'enjeu des déchets et de la TEOM
 - **Objectif : couvrir le coût des déchets par la TEOM**
(en tenant compte des autres recettes liées à cette compétence)

Evolution du taux de TEOM

Objectif : Réduire le déficit du service déchets par la TEOM et travailler sur l'assiette de redevance des entreprises

| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|--------------------------|--------------|----------------|------------------|------------------|------------------|
| Taux TEOM | 7% | 8% | 11% | 12% | 13% |
| Bases prévisionnelles | 15 592 600 € | 16 203 923 € | 16 481 010 € | 16 728 225 € | 16 979 149 € |
| Recettes prévisionnelles | 1 091 482 € | 1 298 223 € | 1 812 911 € | 2 007 387 € | 2 207 289 € |
| | | | (+1,71 % bases) | (+1,5 % bases) | (+1,5 % bases) |
| | | Gain/an | 514 688 € | 194 476 € | 199 902 € |

Les leviers d'actions

4 - Optimiser les modalités de gestion de certains projets / actions

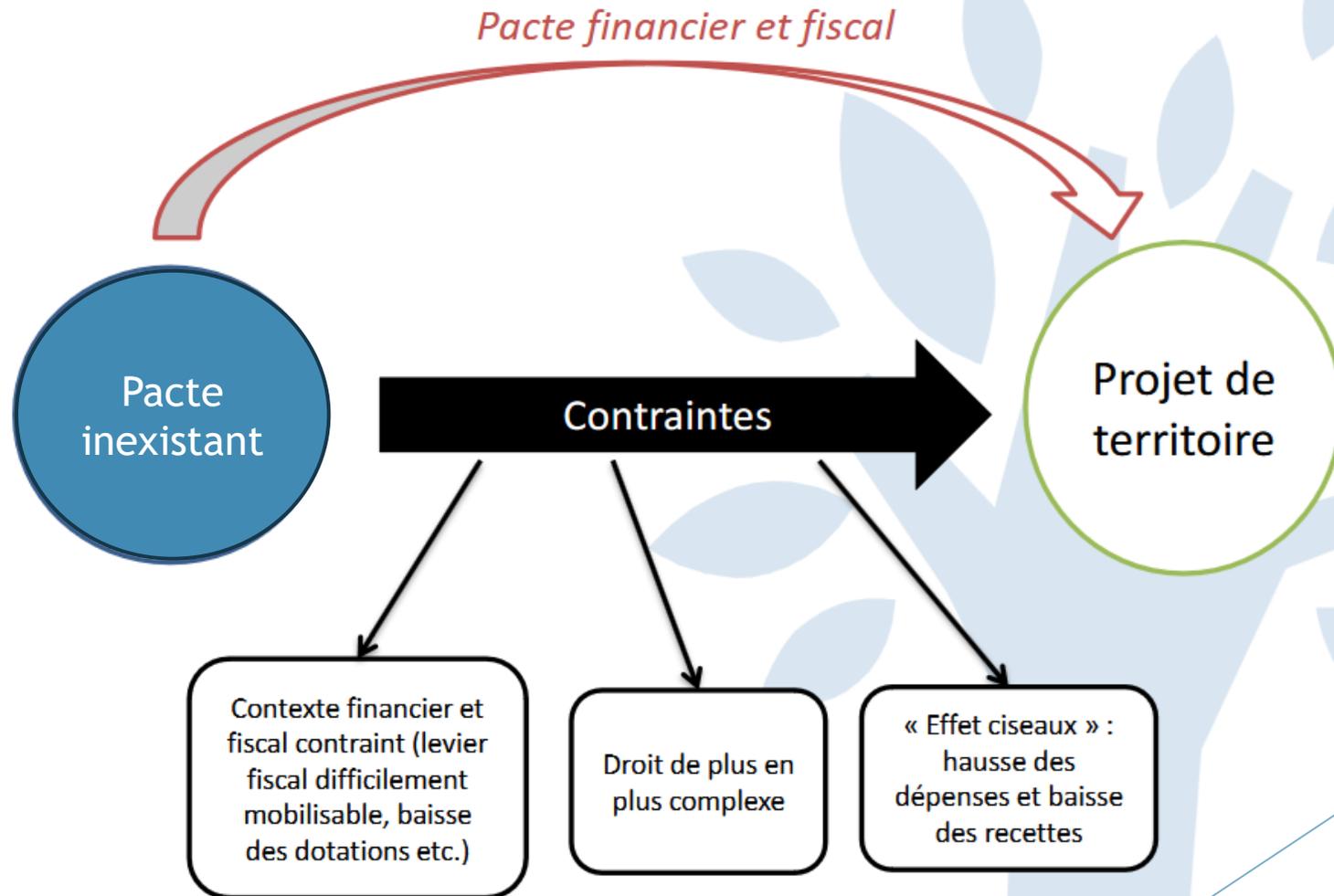
Gestion des
actifs
immobiliers

Faire
évoluer le
mode de
gestion des
équipements

Revoir
certaines
politiques
tarifaires

Mutualisation
des actions

Pourquoi un pacte financier et fiscal ?



Les 4 mécanismes de redistribution entre la CCKB et les Communes

Les attributions de compensation (AC) : Les attributions de compensation ont pour objet de garantir la neutralité budgétaire de l'application du régime de fiscalité professionnelle unique, étant entendu que le groupement ne compense que le montant historique des produits de fiscalité professionnelle perçus par la commune l'année précédant celle de première application de ce régime fiscal. Elles ne peuvent donc être indexées et ne peuvent être modifiées ultérieurement en dehors des cas prévus par la loi. Celles-ci évoluent en fonction des transferts de charges vers l'EPCI → **en 2005, le choix de la CCKB et de ses communes membres a été de « transformer » les AC en Dotation de Solidarité Communautaire en totalité.**

La dotation de solidarité communautaire (DSC), a pour principal objectif d'assurer la répartition d'une partie de la croissance des ressources communautaires aux communes membres. Ce n'est pas le choix retenu par la CCKB, puisque la totalité des AC ont été transformés en DSC. Le rapport de la Chambre Régionale de Comptes de 2024 préconise dans son rapport de « Limiter l'attribution des fonds de concours au financement de la réalisation ou du fonctionnement d'équipements, conformément à l'article L. 5215-26 du Code Général des Collectivités Territoriales ».

Le fonds de concours est un mode de coopération financière, de solidarité territoriale (une forme de participation) versée par un EPCI à une ou plusieurs des communes membres pour aider à la réalisation d'un équipement (investissement ou fonctionnement)

Le FPIC : la Création du Fonds National de Péréquation des Ressources Intercommunales et Communales est un dispositif mis en place en 2012 et visant à réduire les disparités de ressources entre collectivités du bloc communal. Celui-ci est réparti chaque année au niveau des EPCI soit de manière dérogatoire , soit de manière libre.

Nouvelle politique de Solidarité financière entre la CCKB et les 23 Communes



La participation au SDIS fera l'objet d'une attribution de compensation qui sera négative pour les communes. Elle fera l'objet d'une correction pour les communes qui passeraient en dessous de 0.



Attribution de compensation positives envers certaines communes pour compenser des charges qui devraient être assumées par la CCKB



La Dotation de Solidarité Communautaire d'un montant de 600 000 € par an sera calculée en fonction de 2 critères :

- 50 % en fonction des écarts de revenus et du potentiel fiscal par habitant
- 50 % en fonction des équipements des communes



Le FPIC sera versé intégralement aux communes et répartis de la même manière que la DSC. Il représente environ 580 000 € par an.



Les Fonds de concours en Investissement :
1,6 millions € sur 3 ans
(2025 à 2027)

Les Attributions de Compensation prennent en compte la participation de chaque commune au SDIS.

Il est proposé de figer cette participation des Communes au SDIS pour les 3 prochaines années. C'est-à-dire que c'est la CCKB qui assumera les augmentations à venir.

Les Attributions de Compensation doivent faire l'objet d'un vote en Conseil Communautaire (2/3 des votants) et dans chaque Commune respective. Si une Commune ne vote pas l'Attribution de Compensation, c'est la CCKB qui assumera sa participation du au SDIS.

La Présidente propose de soumettre au vote la répartition des Attributions de compensation proposées dans le tableau ci-joint.

| communes | AC 2025 | AC 2026 | AC 2027 |
|----------------------|----------------|-----------------|-----------------|
| CANIHUEL | 10 537 | 2 433 | - 9 724 |
| GLOMEL | 188 784 | 129 352 | 54 472 |
| GOUAREC | - 31 332 | - 31 332 | - 31 332 |
| KERGRIST-MOELOU | - 19 531 | - 19 531 | - 19 531 |
| BON REPOS SUR BLAVE | - 38 331 | - 45 834 | - 45 834 |
| LANRIVAIN | - 11 918 | - 13 836 | - 15 178 |
| LESCOUET-GOUAREC | - 20 755 | - 20 755 | - 20 755 |
| LOCARN | 13 551 | 2 548 | - 13 192 |
| MAEL-CARHAIX | - 17 165 | - 34 054 | - 34 054 |
| MELLIONNEC | - 8 847 | - 11 229 | - 11 229 |
| PAULE | - 12 201 | - 16 453 | - 17 030 |
| PEUMERIT-QUINTIN | - 4 176 | - 5 060 | - 5 195 |
| PLELAUFF | - 12 193 | - 15 991 | - 20 052 |
| PLOUGUERNEVEL | - 42 466 | - 51 984 | - 63 562 |
| PLOUNEVEZ-QUINTIN | - 16 142 | - 22 807 | - 31 882 |
| ROSTRENEN | 155 548 | 10 470 | 10 470 |
| SAINT-CONNAN | - 7 186 | - 8 660 | - 9 207 |
| SAINT-GILLES-PLIGEAU | - 13 127 | - 13 127 | - 13 127 |
| SAINT-NICOLAS-DU-PE | 146 114 | 57 545 | - 2 496 |
| SAINTE-TREPHINE | - 3 241 | - 4 158 | - 5 534 |
| SAINT-YGEAUX | - 3 155 | - 3 551 | - 4 146 |
| TREBRIVAN | - 22 058 | - 22 058 | - 22 058 |
| TREMARGAT | - 4 538 | - 5 319 | - 5 319 |
| | 226 172 | -143 390 | -335 495 |

La DSC : Dotation de Solidarité Communautaire

Une enveloppe de 600 000 €/an est répartie selon les critères ci-après :

- 50 % en fonction des écarts de revenus (25 %) et du potentiel fiscal par habitant (25%),
- 50 % en fonction des équipements des communes

La Dotation de Solidarité Communautaire doit faire l'objet d'un vote unique du Conseil Communautaire.

| communes | DSC 2025 | DSC 2026 | DSC 2027 |
|------------------------|----------------|----------------|----------------|
| CANIHUEL | 4 931 | 4 931 | 4 931 |
| GLOMEL | 30 321 | 30 321 | 30 321 |
| GOUAREC | 37 457 | 37 457 | 37 457 |
| KERGRIST-MOELOU | 20 619 | 20 619 | 20 619 |
| BON REPOS SUR BLAVET | 30 386 | 30 386 | 30 386 |
| LANRIVAIN | 8 474 | 8 474 | 8 474 |
| LESCOUET-GOUAREC | 14 053 | 14 053 | 14 053 |
| LOCARN | 7 077 | 7 077 | 7 077 |
| MAEL-CARHAIX | 42 482 | 42 482 | 42 482 |
| MELLIONNEC | 7 561 | 7 561 | 7 561 |
| PAULE | 11 577 | 11 577 | 11 577 |
| PEUMERIT-QUINTIN | 3 238 | 3 238 | 3 238 |
| PLELAUFF | 10 997 | 10 997 | 10 997 |
| PLOUGUERNEVEL | 33 600 | 33 600 | 33 600 |
| PLOUNEVEZ-QUINTIN | 16 635 | 16 635 | 16 635 |
| ROSTRENEN | 204 742 | 204 742 | 204 742 |
| SAINT-CONNAN | 5 512 | 5 512 | 5 512 |
| SAINT-GILLES-PLIGEAUX | 15 312 | 15 312 | 15 312 |
| SAINT-NICOLAS-DU-PELEM | 63 542 | 63 542 | 63 542 |
| SAINTE-TREPHINE | 2 806 | 2 806 | 2 806 |
| SAINT-YGEAUX | 2 103 | 2 103 | 2 103 |
| TREBRIVAN | 23 170 | 23 170 | 23 170 |
| TREMARGAT | 3 405 | 3 405 | 3 405 |
| | 600 000 | 600 000 | 600 000 |

LE FPIC: Fonds de Péréquation Intercommunale et Communale

Une enveloppe de 580 000 €/an environ est répartie selon les critères évoqués ci-avant entre les Communes selon le tableau ci-joint.

Le FPIC doit faire l'objet d'un vote en Conseil Communautaire à l'unanimité. L'enveloppe définitive du FPIC est notifiée en général à la fin du printemps de chaque année.

La Présidente propose au Conseil Communautaire le principe de répartition du FPIC pour les 3 prochaines années en retenant les critères de répartition :

- 50 % en fonction des écarts de revenus et du potentiel fiscal par habitant
- 50 % en fonction des équipements des communes

| communes | FPIC 2025 | FPIC 2026 | FPIC 2027 |
|-----------------------|----------------|----------------|----------------|
| CANIHUEL | 4 793 | 4 793 | 4 793 |
| GLOMEL | 29 474 | 29 474 | 29 474 |
| GOUAREC | 36 410 | 36 410 | 36 410 |
| KERGRIST-MOELOU | 20 043 | 20 043 | 20 043 |
| BON REPOS SUR BLAVET | 29 537 | 29 537 | 29 537 |
| LANRIVAIN | 8 238 | 8 238 | 8 238 |
| LESCOUET-GOUAREC | 13 660 | 13 660 | 13 660 |
| LOCARN | 6 879 | 6 879 | 6 879 |
| MAEL-CARHAIX | 41 295 | 41 295 | 41 295 |
| MELLIONNEC | 7 350 | 7 350 | 7 350 |
| PAULE | 11 254 | 11 254 | 11 254 |
| PEUMERIT-QUINTIN | 3 148 | 3 148 | 3 148 |
| PLELAUFF | 10 690 | 10 690 | 10 690 |
| PLOUGUERNEVEL | 32 661 | 32 661 | 32 661 |
| PLOUNEVEZ-QUINTIN | 16 170 | 16 170 | 16 170 |
| ROSTRENEN | 199 022 | 199 022 | 199 022 |
| SAINT-CONNAN | 5 358 | 5 358 | 5 358 |
| SAINT-GILLES-PLIGEAUX | 14 884 | 14 884 | 14 884 |
| SAINT-NICOLAS-DU-PELE | 61 767 | 61 767 | 61 767 |
| SAINTE-TREPHINE | 2 728 | 2 728 | 2 728 |
| SAINT-YGEAUX | 2 044 | 2 044 | 2 044 |
| TREBRIVAN | 22 523 | 22 523 | 22 523 |
| TREMARGAT | 3 310 | 3 310 | 3 310 |
| | 583 236 | 583 236 | 583 236 |

Si l'on cumule les Attributions de Compensation, la Dotation de Solidarité Communautaire et la répartition du FPIC, chaque commune verra le montant versé par année ci-joint entre 2025 et 2027

| communes | Solidarité 2025 | Solidarité 2026 | Solidarité 2027 |
|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| CANIHUEL | 20 262 | 12 157 | - |
| GLOMEL | 248 580 | 189 148 | 114 268 |
| GOUAREC | 42 535 | 42 535 | 42 535 |
| KERGRIST-MOELOU | 21 130 | 21 130 | 21 130 |
| BON REPOS SUR BLAVET | 21 593 | 14 090 | 14 090 |
| LANRIVAIN | 4 794 | 2 876 | 1 534 |
| LESCOUET-GOUAREC | 6 958 | 6 958 | 6 958 |
| LOCARN | 27 506 | 16 504 | 763 |
| MAEL-CARHAIX | 66 612 | 49 723 | 49 723 |
| MELLIONNEC | 6 064 | 3 682 | 3 682 |
| PAULE | 10 631 | 6 378 | 5 801 |
| PEUMERIT-QUINTIN | 2 210 | 1 326 | 1 191 |
| PLELAUFF | 9 493 | 5 696 | 1 634 |
| PLOUGUERNEVEL | 23 795 | 14 277 | 2 699 |
| PLOUNEVEZ-QUINTIN | 16 664 | 9 998 | 924 |
| ROSTRENEN | 559 312 | 414 234 | 414 234 |
| SAINT-CONNAN | 3 684 | 2 210 | 1 663 |
| SAINT-GILLES-PLIGEAUX | 17 070 | 17 070 | 17 070 |
| SAINT-NICOLAS-DU-PELEM | 271 424 | 182 854 | 122 813 |
| SAINTE-TREPHINE | 2 293 | 1 376 | - |
| SAINT-YGEAUX | 992 | 595 | - |
| TREBRIVAN | 23 635 | 23 635 | 23 635 |
| TREMARGAT | 2 177 | 1 396 | 1 396 |
| | 1 409 409 | 1 039 846 | 847 741 |

Nouvelle politique de fonds de concours d'investissement sur les équipements

1,6 millions € sur 3 ans en fonds de concours pour financer des projets communaux :

Plafond d'intervention par projet : 150 000 €

| | |
|--------------------------------|--|
| Taux maximum de subvention | Intervention communautaire limité au niveau d'autofinancement de la commune et à 50 % du montant HT du projet après déduction des subventions obtenues |
| Autofinancement public minimum | 20 % ou 30 % selon les cofinanceurs |

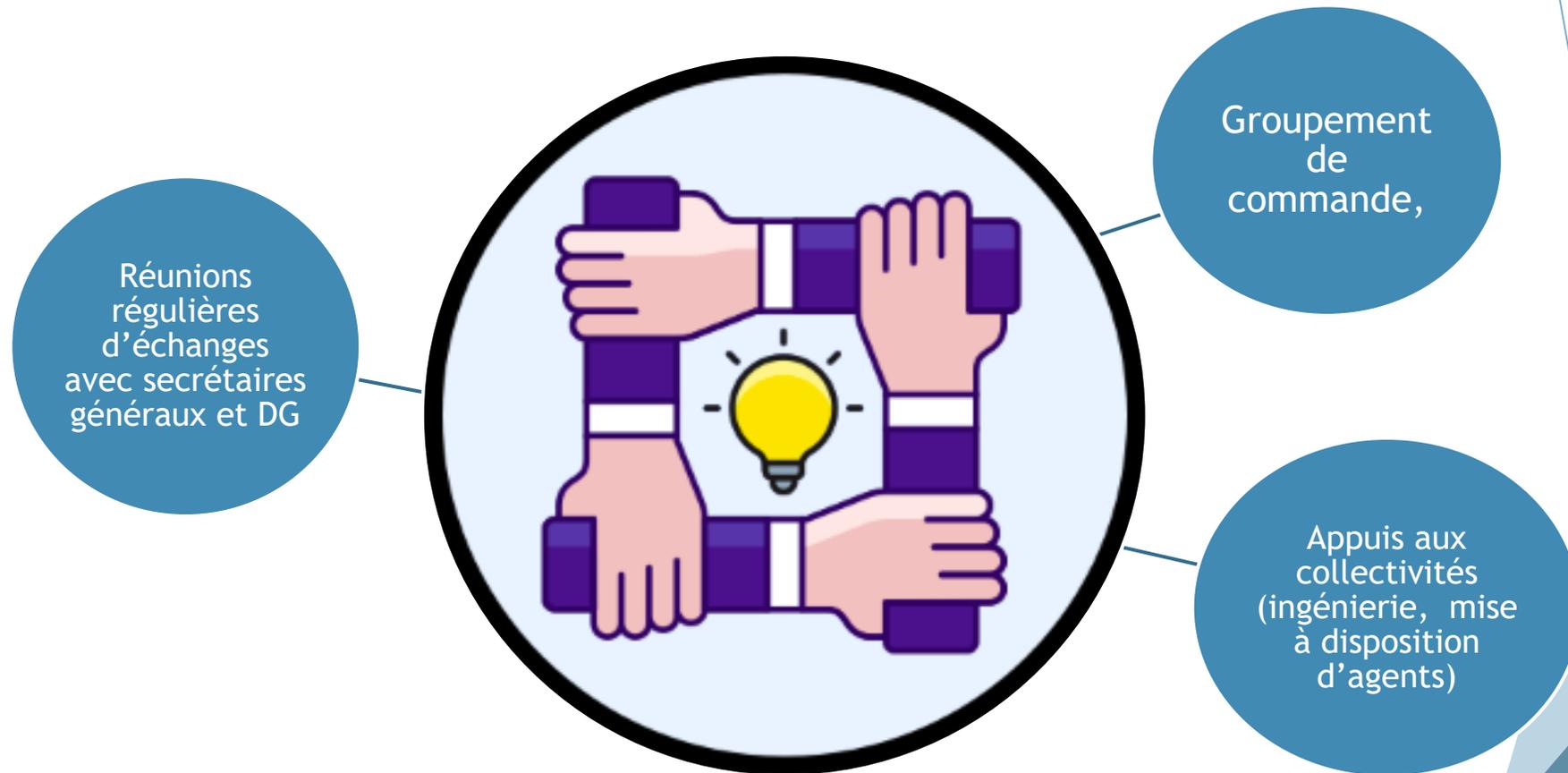
Sont exclus : Les projets liés aux écoles, la voirie, les aménagements de bourgs, les lotissements, panneaux photovoltaïques, Salle des Fêtes, Mairie, Eglises



Liste des projets éligibles :

- **Respect du ZAN pour tout projet** (pas de consommation de nouveaux espaces et respect d'aménagements durables),
- **Etudes** de faisabilité, programmation, stratégiques,
- **Création d'équipements ou de nouveaux services à la population** (Maison de Santé, Locaux associatifs avec conventions annuelles d'occupation, équipements jeunesse (Maison des jeunes, Hébergement/Camps de jeunes, Aires de jeux et de Loisirs), Maison d'Assistantes Maternelles.
- **Mobilités** : financement des pistes cyclables en s'appuyant sur le schéma directeur de la CCKB,
- **Logement** : Outre l'aide à la création de nouveaux logements sociaux, une aide à la création de logements par la sortie de la vacance (acquisition et création d'au moins 2 logements avec une enveloppe par logements créés),
- Aide à l'amélioration de l'acoustique et à la scénographie ou muséographie
- **Tourisme** : Aide à la création ou mise aux normes des aires de camping cars
- **Développement des centres bourgs et centres villes** : Aide à l'acquisition pour la création de locaux commerciaux ou artisanaux avec baux dans les centres bourgs / centres villes

La solidarité entre la CCKB et les Communes : réflexions



Vu l'arrêté Préfectoral en date du 1^{er} octobre 2021 actant des statuts de la CCKB,

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales notamment l'article L5211-28-4,

La Présidente propose au Conseil Communautaire :

- d'approuver ce nouveau Pacte fiscal et financier de Solidarité,

Une fois la présente délibération adoptée, elle est doit être suivie :

- Du vote des révisions libres d'A/C pour 2025 à 2027, en application des principes du nouveau Pacte Financier et Fiscal 2025-2027 ;
- Des votes sur les critères de répartition de la DSC et sur le montant de l'enveloppe d'un montant de 600 000 € de 2025 à 2027,
- Concernant le FPIC, l'application de la répartition nécessite une délibération du Conseil Communautaire à l'unanimité, sachant qu'il est proposé de le reverser en totalité aux Communes.

• Les communes seront ensuite sollicitées pour adopter, dans leurs conseils municipaux respectifs, la révision libre des A/C 2025 à 2027, pour entériner la mise en œuvre du Pacte Financier et Fiscal. L'équation générale de ce pacte repose sur une validation de tous les conseils municipaux. Si il y un désaccord d'une ou plusieurs communes, le pacte sera modifié en conséquence, mais cela veut dire qu'elle ne pourra pas bénéficier des fonds de concours d'investissements.

Sur proposition de sa Présidente et après en avoir délibéré, Le Conseil Communautaire,

- **ADOpte** le projet de « Pacte Financier et Fiscal 2025-2027 » de la CCKB tel que joint en annexe et les mesures de gestion précisées dans la délibération.

Les Attributions de Compensation libres :

Vu l'arrêté Préfectoral en date du 1^{er} octobre 2021 actant des statuts de la CCKB,

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales notamment l'article L5211-28-4,

La Présidente propose au Conseil Communautaire :

- D'approuver les Attributions de Compensation proposées de manière libre.

La Dotation de Solidarité Communautaires

Votes sur les critères de répartition de la DSC et sur son montant :

Vu l'arrêté Préfectoral en date du 1^{er} octobre 2021 actant des statuts de la CCKB,

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales notamment l'article L5211-28-4,

Le Conseil Communautaire,
Après en avoir délibéré,
DECIDE :

- 1^{er} vote : D'approuver les critères de répartition de la Dotation de Solidarité Communautaire : 25 % selon le potentiel financier par habitant, 25 % selon le revenu imposable par habitant, et 50 % selon les équipements dits de centralité.
- 2^{ème} vote : sur le montant de l'enveloppe à répartir d'un montant de 600 000 € par an entre 2025 et 2027.

La répartition du FPIC :

Vu l'arrêté Préfectoral en date du 1er octobre 2021 actant des statuts de la CCKB,

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales notamment l'article L5211-28-4,

Le Conseil Communautaire,

Après en avoir délibéré,

DECIDE :

- D'approuver les critères de répartition du FPIC : 25 % selon le potentiel financier par habitant, 25 % selon le revenu imposable par habitant, et 50 % selon les équipements dits de centralité.
- sachant que chaque année il devra faire l'objet d'un vote en Conseil Communautaire à l'unanimité pour sa répartition.

Merci de votre attention !